



MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

*Jolanta Fedak*

DUS-071-12-MJ/11  
dot. RPO – 666617-III/11/DB

Warszawa, dnia 13.04.2011 r.

Pani  
prof. Irena Lipowicz  
Rzecznik Praw Obywatelskich

W związku z Pani pismem dnia 17 lutego br., dotyczącym prawidłowości przepisów art. 174 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.), uprzejmie informuję, że podzielam opinię, że zasady ustalania kapitału początkowego budzą wątpliwości, ponieważ nie ma racjonalnego uzasadnienia, aby jego obliczenie było uwarunkowane udowodnieniem co najmniej 6 miesięcy i 1 dnia stażu ubezpieczeniowego przed 1999 r. Skoro idea emerytury w nowym systemie opiera się na założeniu, że świadczenie to powinno być pochodną wszystkich składek na ubezpieczenie emerytalne, to przy ustalaniu prawa do kapitału początkowego i obliczaniu jego wysokości powinien być uwzględniony również staż ubezpieczeniowy krótszy niż 6 miesięcy.

Uprzejmie informuję, że po ponownej analizie poruszonego problemu, w resorcie pracy i ubezpieczeń społecznych przygotowano projekt ustawy nowelizującej ustawę o emeryturach i rentach z FUS, zawierający propozycję zmiany sposobu ustalania kapitału początkowego, umożliwiającą obliczenie go za każdy udowodniony staż ubezpieczeniowy. Proponowana zmiana przepisów art. 174 umożliwiłaby bowiem przyjęcie do obliczeń stażu ubezpieczeniowego wyrażonego w dniach, a nie tylko w pełnych latach, jeżeli jest to korzystniejsze dla ubezpieczonego. Dzięki tej zmianie, sposób obliczania kapitału początkowego byłby adekwatny do nowej formuły emerytalnej, w której akcentowana jest długość okresu opłacania i wysokość składek na ubezpieczenie w całym okresie aktywności zawodowej objętej ubezpieczeniem emerytalnym.

Ponadto - mając na względzie uchwałę Sądu Najwyższego z dnia 23 marca 2006 r., sygn. akt I UZP 5/05 - w projekcie ustawy zaproponowano złagodzenie warunków wymaganych do przyznania renty z tytułu niezdolności do pracy. Zamieszczono w nim propozycję modyfikacji przepisu art. 58 ustawy o emeryturach i rentach z FUS, polegającej na zniesieniu warunku udowodnienia co najmniej 5 lat stażu ubezpieczeniowego w ostatnim 10-leciu, przy ustalaniu prawa do renty z tytułu osoby całkowicie niezdolnej do pracy, która ma co najmniej 30-letni (kobieta) lub 35-letni (mężczyzna) okres składkowy.

Przyjęcie tej zmiany spowodowałoby, że osoba całkowicie niezdolna do pracy, która udowodniła ww. okres składkowy, miałaby prawo do renty z tytułu niezdolności do pracy bez względu na to, czy jej niezdolność do pracy powstała przed upływem 18 miesięcy od ustania ubezpieczenia lub innych okresów, wymienionych w art. 57 ust. 1 pkt 3 ustawy o emeryturach i rentach z FUS, jak również bez względu na to, czy w ostatnim 10-leciu ma co najmniej 5-letni okres składkowy i nieskładkowy. Uważam, że w przypadku osób całkowicie niezdolnych do pracy, posiadających tak długi okres składkowy racjonalne byłoby zrezygnowanie z dodatkowych warunków.

Uznałam, że szybkie wprowadzenie ww. zmian przepisów leży w interesie osób ubezpieczonych, dlatego zwróciłam się do Pana Michała Boniego – Ministra, Przewodniczącego Zespołu ds. Programowania Prac Rządu z prośbą o wyrażenie zgody na procedowanie przygotowanego projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych poza programem Prac Rządu. Niestety, pismem z dnia 24 marca br. (kopia w załączeniu) zostałam poinformowana, że Zespół ds. Programowania Prac Rządu, na posiedzeniu w dniu 23 marca br., negatywnie zaopiniował dalsze procedowanie ww. projektu ustawy, co obliguje mnie do wstrzymania prac legislacyjnych w tym zakresie.

MINISTER  
  
Jolanta Fedak